

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА (ЭФГ), устойчиво сложившееся основное направление деятельности государства, осуществляемое в целях сохранения и приумножения потенциала природы как мирового универсума во всём её разнообразии при одновременном создании экологически благоприятных условий жизнедеятельности человека и общества. ЭФГ как система включает в себя подфункции: охрана окружающей среды, обеспечение рационального использования природных ресурсов, обеспечение экологической безопасности. Содержание каждой из этих подфункций составляют соответствующие аспекты деятельности государства в лице его органов по обеспечению права на благоприятную окружающую среду, прав на природные ресурсы, по сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, экологического равновесия природных систем, по расширению возможностей использования природного потенциала страны и формированию условий для устойчивого природно-ресурсного обеспечения её социально-экономического развития, по поддержанию глобального и регионального экологического равновесия, достижению иных экологически значимых целей.

До 20 в. деятельность государства по охране природы и отдельных компонентов природной среды, обеспечению рационального использования природных ресурсов не выступала в качестве самостоятельной функции, а в основном осуществлялась в целях обеспечения его экономических и военных интересов. С 1919 усилилась дифференциация государственного управления применительно к отдельным видам природных ресурсов, стали складываться предпосылки для обособления природоохранительной деятельности государства в специфическую область государственного управления. Значительное ухудшение состояния окружающей среды на фоне повышения интенсивности природопользования и углубления антропогенного воздействия на компоненты природной среды обусловило законодательное закрепление в БССР в начале 60-х гг. XX в. охраны природы в качестве важнейшей государственной задачи. В начале 70-х гг. XX в. большинство советских ученых-правоведов высказались в пользу признания функции охраны окружающей среды (функции охраны окружающей природной среды, природоохранительной функции, функции руководства рациональным природопользованием и охраной природы и др.) одной из основных функций государства. Трансформация функции охраны окружающей среды в экологическую функцию государства в середине 80-х гг. XX в. обусловлена обострением экологических проблем и значительным усилением деятельности государства по их решению, выделения в этой деятельности аспекта обеспечения экологической безопасности. С начала 90-х гг. XX в. для обозначения соответствующей функции государства в юридической науке преимущественно используется термин «ЭФГ», хотя он до настоящего времени не получил формального определения в законодательстве Республики Беларусь.

Содержание экологической функции государства объективно обуславливает её реализацию не только на национальном, но и на региональном и глобальном уровнях. ЭФГ содержит концептуальные ориентиры для решения экологически значимых вопросов в процессе реализации иных функций государства. Одна из важнейших задач ЭФГ состоит в поддержании баланса экологических и иных интересов личности, общества и государства.

Формы и методы реализации ЭФГ характеризуются спецификой, соответствующей содержанию ЭФГ. Правовые формы реализации ЭФГ включают правотворческую, правоисполнительную и правообеспечительную формы. Правотворческая форма реализации ЭФГ представляет собой принятие (издание) нормативных правовых актов, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды, природопользования, сохранения и восстановления биологического разнообразия, природных ресурсов, и т.д. и связанные с ними отношения. Правоисполнительная форма реализации ЭФГ выступает в качестве государственно-властной деятельности уполномоченных органов и должностных лиц по выполнению экологически значимых требований законодательства. Важнейшим

критерием эффективности этой деятельности является достижение целей и задач правового регулирования экологических отношений. Правоохранительная форма реализации ЭФГ предполагает меры по защите экологических прав и законных интересов, предупреждению правонарушений и привлечению к экологической ответственности.

Среди основных организационных форм реализации ЭФГ выделяют организационно-регламентирующую (деятельность уполномоченных органов и должностных лиц по установлению требований и регулированию воздействий в области охраны окружающей среды, планированию и прогнозированию охраны окружающей среды и рационального природопользования, координации действий субъектов экологических правоотношений и др.), организационно-информационную (наблюдение, учёт, научные исследования, образование и просвещение в области охраны окружающей среды, обеспечение доступа к экологической информации и др.), организационно-идеологическую (формирование общественного мнения относительно имеющихся экологических проблем, разъяснение государственной политики в области охраны окружающей среды и др.) и пр. Эти формы во многом опосредуются в актах законодательства об охране окружающей среды и рациональном использовании природных ресурсов, актах иных отраслей законодательства.

Методы осуществления ЭФГ можно классифицировать по различным основаниям. Так, выделяются методы убеждения (экологическое, образование и просвещение, пропаганда бережного отношения к природе, общественное осуждение лиц, причинивших вред окружающей среде и др.), поощрения (налоговые и иные льготы при внедрении малоотходных, энерго- и ресурсосберегающих технологий, при использовании отходов в качестве вторичного сырья, ускоренной амортизации оборудования, предназначенного для охраны и оздоровления окружающей среды и др.) и принуждения (увеличение ставок экологического налога и налога за добычу (изъятие) природных ресурсов, возмещение вреда, причинённого окружающей среде, применение мер административной и уголовной ответственности за экологические правонарушения, запрет на осуществление деятельности, причиняющей вред окружающей среде и др.). Также можно выделить методы административные (утверждение нормативов и стандартов в области охраны окружающей среды, выдача специальных разрешений (лицензий) на осуществление деятельности, связанной с использованием природных ресурсов и воздействием на окружающую среду, проведение экологической экспертизы, экологического контроля и др.) и экономические (финансирование программ и мероприятий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды, проведение экономической оценки природных объектов, установление мер экономического стимулирования в области охраны окружающей среды и др.) другие методы реализации ЭФГ. Применение соответствующих форм и методов реализации экологической функции обусловлено: а) состоянием и трансформацией объекта – экологической сферы жизнедеятельности общества; б) местом и ролью государства в регулировании экологических отношений; в) целями и задачами, обуславливающими экологическую функцию государства.

Н.А. Карнович